



## CORTE DEI CONTI

### UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DEL MINISTERO DELL'INTERNO E DEL MINISTERO DELLA DIFESA

Al  
Ministero della Difesa  
Direzione Nazionale degli Armamenti  
Direzione degli Armamenti Terrestri  
PEC [vdad9s4@terrarm.difesa.it](mailto:vdad9s4@terrarm.difesa.it)

e, p.c. UCB presso il Ministero della difesa  
PEC [rgs.ucb.difesa.gedoc@pec.mef.gov.it](mailto:rgs.ucb.difesa.gedoc@pec.mef.gov.it)

**Oggetto:** DD N. 718 DEL 23.10.2025 - CONTR. N. 291 DEL 14.10.2025 - SOC ELSEL SRL - PER LA FORNITURA DI N. 230 GONIOMETRI - IMPORTO € 4.996.182,00

*(Prot. Corte dei conti n. 60795 del 24.10.2025 - SILEA n.202746)*

È qui pervenuto, per il prescritto controllo preventivo di legittimità, il decreto indicato in oggetto.

Si rileva, al riguardo, che ai fini della positiva valutazione della legittimità del decreto in epigrafe, e, pertanto, della sua ammissibilità al visto ed alla conseguente registrazione, occorre acquisire chiarimenti su quanto appresso.



CORTE DEI CONTI

In relazione alla dedotta unicità del fornitore per assenza di concorrenza per motivi tecnici e/o per la tutela di diritti esclusivi (art.18, comma 2, lett. d), d.lgs. n.208/2011), si chiede di fornire documentati chiarimenti circa le caratteristiche e dinamiche del mercato di riferimento (cfr. art.76, comma 1, d.lgs. n.36/2023, applicabile ex art.3, comma 2, d.lgs. n. 208/2011) con particolare riferimento alla commercializzazione dei beni di che trattasi.

In particolare, alla luce del principio di esaurimento - previsto in ambito nazionale dall'art. 5 d.lgs. n.30/2005 e in ambito europeo dagli artt. 13 Reg. 207/2009/CE e 21 Reg. 6/2002/CE, e secondo il quale una volta che un bene è messo in commercio nel territorio comunitario, da parte del titolare o col suo consenso, egli perde le relative facoltà di privativa con riferimento allo specifico bene - si chiede di chiarire e documentare se la ELSEL s.r.l. mantenga la esclusiva commercializzazione (diretta o a mezzo di soggetti da essa direttamente e/o contrattualmente dipendenti) verso il consumatore finale dei beni di cui trattasi.

Altresì, si chiede - in ossequio alla Deliberazione n. SCCLEG/8/2025/PREV del 18 settembre 2025 - di fornire documentati chiarimenti circa la ricorrenza della condizione indicata dall'art.76 comma 3 d.lgs. n.36/2023 (applicabile in virtù del rinvio di cui all'art. 3, comma 2, d.lgs. n.208/2011) a mente del quale "le eccezioni di cui al comma 2, lettera b), numeri 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o soluzioni alternative ragionevoli e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto."

Pertanto, al fine di completare il procedimento di controllo, si chiede di trasmettere quanto sopra indicato, che, avuto riguardo a quanto disposto dall'art. 27, comma 1, legge n.340/2000, dovrà pervenire entro giorni 30 (trenta) dalla ricezione della presente, con avviso che trascorso infruttuosamente tale termine questo Ufficio assumerà le proprie determinazioni allo stato degli atti.

IL MAGISTRATO ISTRUTTORE  
(Cons. Nicola Bontempo)

IL CONSIGLIERE DELEGATO  
(Cons. Luca Fazio)





# MINISTERO DELLA DIFESA

DIREZIONE NAZIONALE DEGLI ARMAMENTI  
**DIREZIONE DEGLI ARMAMENTI TERRESTRI**

9<sup>^</sup> Divisione

**DAC: 13/2025**

**CIG: B59313E80D**

## IL VICE DIRETTORE AMMINISTRATIVO

**VISTO** il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, recante “*Nuove disposizioni sull’amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*” ed il R.D. 23 maggio 1924, n. 827, recante “*Regolamento per l’amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*”;

**VISTO** il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante “*Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*”;

**VISTA** la Legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante “*Legge di contabilità e finanza pubblica*”;

**VISTO** il D. Lgs. 15 novembre 2011, n. 208, recante “*Disciplina dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture nei settori della difesa e sicurezza, in attuazione della direttiva 2009/81/CE*”;

**VISTO** il DPR n. 49 del 13 marzo 2013, recante il “*Regolamento per la disciplina delle attività del Ministero della difesa in materia di lavori, servizi e forniture militari, a norma dell’articolo 4, comma 1, del decreto legislativo 15 novembre 2011, n. 208, recante attuazione della direttiva 2009/81/CE*”;

**VISTA** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione*”;

**VISTO** il D.P.R. 15 novembre 2012, n. 236, recante “*Regolamento per la disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture militari*”;

**VISTO** il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’art. 1 della legge 21 giugno 2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*” ;

**VISTO** il D. Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209, recante “Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”;

**VISTA** la legge 30 dicembre 2024, n. 207, recante il “*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027*”;

**VISTA** la direttiva generale per il procurement militare del Capo di Stato Maggiore della Difesa e del Segretario Generale della Difesa e Direttore Nazionale degli Armamenti, approvata con D.M del 16.01.2024;

**VISTO** il decreto legge 22 giugno 2023, n. 75, convertito, con modificazioni, dalla legge 10 agosto 2023, n. 112 recante “*Disposizioni urgenti in materia di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, di agricoltura, di sport, di lavoro e per l'organizzazione del Giubileo della Chiesa cattolica per l'anno 2025*” e, in particolare, l'articolo 4 concernente la riorganizzazione complessiva dell'area tecnico-amministrativa del Ministero della Difesa, attraverso la separazione delle cariche, delle funzioni e delle responsabilità tra il Segretario Generale della Difesa e il Direttore Nazionale degli Armamenti, nonché la connessa e discendente necessità di operare una complessiva rideterminazione organizzativa della stessa area tecnico-amministrativa del Dicastero a livello regolamentare, finanziario e di struttura;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 20 giugno 2024, n. 99, recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 15 marzo 2010, n. 90, concernente il Testo Unico delle disposizioni regolamentari dell'ordinamento militare, in materia di organizzazione del Ministero della Difesa in attuazione dell'articolo 4, comma 2, del decreto-legge 22 giugno 2023, n. 75, convertito, con modificazioni, dalla legge 10 agosto 2023, n. 112;

**VISTO** l'art. 2 del menzionato DPCM n. 99/2024, recante “Disposizioni transitorie e finali”, il quale prevede al comma 1 che “*Fino alla costituzione del Centro di responsabilità amministrativa della Direzione nazionale degli armamenti con la legge recante il bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027, il Centro di Responsabilità Amministrativa del Segretariato Generale della Difesa assicura il funzionamento della Direzione Nazionale degli Armamenti, nonché il regolare espletamento delle funzioni assegnate ai relativi elementi di organizzazione di livello dirigenziale generale e non generale, così come definite dal presente regolamento.*”;

**TENUTO CONTO** dell'art. 2 del menzionato DPCM n. 99/2024, recante “Disposizioni transitorie e finali”, il quale, in particolare, prevede al comma 2 che “*Fino all'adozione dei decreti ministeriali di cui all'articolo 113, comma 4, del decreto del Presidente della Repubblica 10 marzo 2010, n. 90 e successive modificazioni ciascuna struttura di livello dirigenziale*

*generale opera avvalendosi dei preesistenti uffici dirigenziali di livello non generale con le competenze ai medesimi attribuiti dalla previgente disciplina”;*

**DATO ATTO** che lo stesso art. 2 del menzionato DPCM n. 99/2024, recante “Disposizioni transitorie e finali”, prevede al comma 3 che *“Al fine di assicurare la continuità dell'azione amministrativa, il Segretario Generale della Difesa e Direttore Nazionale degli Armamenti, il Vice Segretario Generale della Difesa, i dirigenti con incarico di livello generale e non generale, civili e militari, mantengono l'incarico dirigenziale già conferito alla data di entrata in vigore del presente decreto fino alla naturale scadenza ovvero, per i dirigenti di livello generale e non generale, civili e militari, le cui strutture sono state modificate dalla riorganizzazione di cui al presente decreto, fino al completamento delle procedure di interpello o di nomina, se anteriore alla scadenza.”;*

**VISTA** la Legge 30 dicembre 2024, n. 207 recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e il bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027”* e in particolare l'articolo 13, l'annessa Tab. 12 riferita al Ministero della Difesa e l'art. 20, comma 3 che *“in relazione ai provvedimenti di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche, il Ministro dell'economia e delle finanze, per l'anno finanziario 2025, è autorizzato ad apportare, con propri decreti, adottati su proposta dei Ministri competenti e comunicati alle Commissioni parlamentari competenti, le variazioni compensative di bilancio, anche tra diversi stati di previsione, in termini di residui, di competenza e di cassa, ivi comprese l'istituzione, la modifica e la soppressione di missioni e programmi, che si rendano necessarie in relazione all'accorpamento di funzioni o al trasferimento di competenze”;*

**VISTO** il Decreto del Ministro dell'Economia e Finanze in data 31 dicembre 2024, concernente la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'e.f. 2025 e per il triennio 2025-2027;

**VISTO** il Decreto del Ministro della Difesa in data 10 gennaio 2025 che, ai sensi dell'art. 14, co. 1, del D. Lgs n. 165/2001, approva la *“Direttiva generale per l'attività Amministrativa e la gestione per l'anno 2025”*, registrata al n. 687 in data 16.01.2025 dal MEF-UCB e al n. 317 in data 23.01.2025 dalla Corte dei Conti, con la quale sono stabiliti gli obiettivi, priorità, piani e programmi da attuare nel 2025, nonché attribuite e ripartite le risorse agli Enti/Organi programmatori, ai fini dell'impiego operativo (ai sensi del DPR n. 90/2010) e ai Dirigenti Generali, titolari dei C.R.A., ai fini dell'impiego amministrativo (ai sensi dell'art. 14 del D. Lgs n. 165/2001 e dell'art. 3, co. 2, del D. Lgs n. 279/1997 e dell'art. 21, co. 17, della L. n. 196/2009);

**VISTA** la variazione di bilancio proposta dal Ministro della Difesa, per il tramite dell'Ufficio Centrale del Bilancio e degli Affari Finanziari, con la quale sono stati rimodulati gli stanziamenti di bilancio tra il CRA SGD (n. 003) e il neo-costituito CRA DNA (n. 022),

resasi necessaria per attribuire le risorse finanziarie al CRA DNA per la realizzazione dei programmi stabiliti con la citata direttiva generale ministeriale;

**VISTO** il D.M.T. n. 33771/2025 registrato alla Corte dei Conti il 26.03.2025–foglio n. 433 con il quale sono state rimodulate, in termini compensativi, le risorse finanziarie tra il CRA SGD (n. 003) ed il CRA DNA (n. 022);

**VISTO** il Decreto prot. n. M\_D ABBE6E3 DE12025 0000005 del 27-03-2025 del DNA, con cui vengono attribuite le risorse finanziarie iscritte nei capitoli del CRA 22 della Direzione Nazionale degli Armamenti, per l'Esercizio Finanziario 2025, registrato all'UCB al n. 4963 in data 16.04.2025 e alla Corte dei Conti al n. 1426 in data 28.04.2025;

**VISTO** il Decreto prot. n. M\_D ABBE6E3 DE12025 00000132 del 15-09-2025 del DNA con cui viene adottata la 1^ variante al Decreto Dirigenziale di attribuzione delle Risorse - DARI 2025 n. 5/2025 sopra citato;

**VISTA** la lettera di mandato n. prot. M\_D AE1C1B2 REG2024 0166880 in data 30.09.2024 dello Stato Maggiore dell'Esercito IV Reparto Logistico e relativo seguito n. M\_D AE1C1B2 REG2024 0220735 in data 12.12.2024, per l'acquisizione di goniometri per l'artiglieria terrestre dotati di telemetri laser;

**CONSIDERATO** che l'approvvigionamento soddisfa specifici requisiti previsti dalla Direttiva NATO Bi-SC "Capability Codes and Capability Statements (ed. 2023) per le unità richieste alla Nazione nell'ambito dei NATO *Capability Target* 2021 nonché dei *Minimum Capability Requirements* 2024. e, pertanto, beneficia della non assoggettabilità al regime I.V.A. ai sensi dell'art. 72 comma 1. lettera b) del D.P.R. 633/72 e successive modificazioni;

**VISTA la Determina a contrarre prot. n. M\_D A8BA50C DAC2025 0000013 in data 07.02.2025 e la Variante 1 prot. n. M\_D A8BA50C DAC2025 0000111 in data 15.07.2025** con cui la Direzione Armamenti Terrestri (DAT) ha avviato l'iter tecnico-amministrativo finalizzato alla realizzazione del mandato di cui sopra;

**TENUTO CONTO** che per soddisfare l'esigenza è stato pubblicato, il relativo "avviso esplorativo di mercato relativo all'avvio della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara (art. 18 – D.lgs. 15 novembre 2011, n° 208)", a seguito del quale nessun operatore economico ha manifestato interesse entro il termine concesso;

**ATTESO** che per l'approvvigionamento in argomento, ai sensi dell'art. 18, comma 2, let. d) del D.Lgs. 208/2011, è stata condotta una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara con la Società ELSEL S.r.l., con sede legale in La Spezia, in quanto:

- il materiale è prodotto dalla citata Società;

- sono gli unici materiali disponibili in commercio con i requisiti tecnici, di interoperabilità e grado di perfezione richiesti;

**VISTA** la lettera prot. n. M\_D A8BA50C REG2025 0003509 in data 10.02.2025, con cui la DAT ha chiesto alla Società ELSEL S.r.l di formulare un'offerta tecnico-economica al fine di soddisfare le esigenze in argomento;

**VISTA** l'offerta formulata dalla Società ELSEL S.r.l con lettera n. O-005-25\_DA in data 28/02/2025 e successive integrazioni;

**VISTO** il Verbale di congruità dei prezzi in data 16.09.2025, con cui apposita Commissione della DAT ha ritenuto congruo l'importo di € 4.996.182,00, non imponibile ai fini I.V.A, accettato con lettera n. 17062025 in data 17/06/2025;

**ATTESO** che nella redazione del verbale di congruità è stato effettuato un arrotondamento pari a € 0,10 e che pertanto l'importo totale da € 4.996.182,10 è arrotondato a € 4.996.182,00;

**VISTA** la lettera prot. n. M\_D A8BA50C REG2025 0024527 in data 10.09.2025 con la quale la Direzione degli Armamenti Terrestri ha chiesto alla Società ELSEL S.r.l. la costituzione di un deposito cauzionale;

**VISTA** la relativa fideiussione;

**VISTO** il **Contratto in forma di Scrittura Privata n. 291 stipulato in data 14.10.2025**, dalla Direzione degli Armamenti Terrestri con la Società ELSEL S.r.l per la fornitura di n. 230 **goniometri per l'artiglieria terrestre Elsel G 420K, completi di telemetri laser XR Tactical 2 Metric e accessori**, per un importo complessivo di € **4.996.182,00** (quattromilioninovecentonovantaseimilacentottantadue/00), non imponibile ai fini I.V.A;

**VISTO** il cronoprogramma relativo ai pagamenti;

**VISTO** il Modello B di finanziamento n. 309 in data 02.09.2025 di STAMADIFESA – STATESERCITO INV comprensivo della quota incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del d.Lgs. n. 36/2023 pari a complessivi € **5.065.566,18**;

**VISTO** che si è reso necessario ad un allineamento della quota fornitura con la quota incentivi per funzioni tecniche;

**VISTI** pertanto, il Modello B di finanziamento n. 309/variante 1 in data 15.10.2025 per l'importo di € 4.996.182,00 e il mod. b n. 364 in data 16.10.2025 di STAMADIFESA – STATESERCITO INV per l'importo di € 38.300,00 – quota incentivi per funzioni tecniche E.F. 2025 – e di € 31.084,18 – quota incentivi per funzioni tecniche E.F. 2026;

**VISTO** il decreto ministeriale di approvazione del programma pluriennale di ammodernamento e rinnovamento n. 06/2024 relativo al rinnovamento del supporto di fuoco indiretto per le Forze leggere con capacità specialistica;

**RILEVATO** che nel caso in cui si provveda alla realizzazione di un programma A/R, approvato con decreto interministeriale ex art. 536, comma 3, lett. b) d. lgs. n. 66/2010, mediante una pluralità di atti contrattuali, ivi incluse eventuali opzioni e atti di variante, approvati con diversi e temporalmente successivi decreti d'impegno, venga fornito agli organi di controllo un opportuno aggiornamento del quadro contabile delle risorse impegnate, al fine di dare contezza del rispetto delle previsioni complessive di spesa formulate nella relativa relazione illustrativa al decreto;

**ATTESO** che tra la documentazione a corredo dell'atto in parola risulta presente la scheda riepilogativa da cui evincere i contratti che gravano sul citato Programma pluriennale di A/R n. 06/2024;

**DATO ATTO** che con D.M. 22.10.2024, pubblicato in G.U. del Ministero della Difesa Supplemento Straordinario n. 1 datato il 22.11.2024, è stato approvato l'atto a valenza generale recante "Disciplina degli incentivi alle funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 45 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36";

**VISTA** la Direttiva "Incentivi alle funzioni tecniche. Profili applicativi del D.M. 22 ottobre 2024" Edizione 2025, emanata dal Segretariato Generale della difesa ed approvata dal Segretario Generale della difesa, adottata sulla base delle previsioni recate dal D.M. 22.10.2024 sopra citato, finalizzata a fornire indicazioni integrative e di dettaglio relative a criteri e procedure per l'attribuzione degli incentivi connessi alle funzioni tecniche, trasmessa con foglio prot. M\_D ABBE6E3 REG2025 0077690 in data 13.10.2025;

**VISTO** il foglio dello Stato Maggiore della Difesa - Ufficio Generale Pianificazione Programmazione e Bilancio prot. M\_D A0D32CC REG2024 0245577 del 15.11.2024 costituente direttiva delle procedure di gestione, impegno e, ove applicabile, di liquidazione delle risorse destinate al personale e di quelle destinate alle stazioni appaltanti;

**VISTA** la nota del Segretario Generale della Difesa – Il Reparto dell'11/07/2025 prot. n. M\_D ABBE6E3 REG2025 0053123 (avente ad oggetto "*Base di calcolo quota incentivi alle funzioni tecniche ex art. 45 del d.lgs. 36/2023*"), con cui si è precisato che "*nel caso di affidamenti diretti e, quindi anche nell'ipotesi di procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando di gara, l'importo da prendere in considerazione, come base di calcolo degli incentivi, è quello del valore contrattualizzato*";

**RICHIAMATO** l'art. 15 del Codice, il quale prescrive che la Stazione appaltante, per ogni singola procedura di affidamento, nomini, nel primo atto di avvio dell'intervento, un Responsabile

Unico del Progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione, selezionato tra i dipendenti di ruolo, assunti anche a tempo determinato, preferibilmente in servizio presso l'unità organizzativa titolare del potere di spesa, in possesso dei requisiti di cui all'Allegato I.2 al Codice e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti al medesimo affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni;

**RICHIAMATO** l'art. 45, comma 2 del D.Lgs n. 36/2023 ai sensi del quale “Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 e per le finalità indicate al comma 5, a valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento. Il presente comma si applica anche agli appalti relativi a servizi o forniture nel caso in cui è nominato il direttore dell'esecuzione”, nonché l'atto a valenza generale sopra indicato adottato con D.M. del 22.10.2024;

**CONSIDERATO** che il presente appalto rientra tra quelli per i quali sono previsti gli incentivi alle funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 45 del D Lgs 36/2023;

**DATO ATTO** che nel quadro economico del progetto di fornitura/servizio alla voce “Incentivi per funzioni tecniche” di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 risulta prevista la somma di € 69.384,18;

**DATO ATTO** che per la presente commessa non è stata prevista la costituzione del Collegio Consultivo Tecnico;

**VISTO** il Decreto del Ministro della Difesa 20 marzo 2025 concernente la struttura della Direzione Nazionale degli Armamenti, del Segretariato Generale della Difesa e delle Direzioni Generali, in attuazione dell'articolo 113, comma 4 del D.P.R. 15 marzo, n. 90 registrato dalla Corte dei conti in data 17/04/2025 n. 1347;

**VISTO** il D.M datato 16 gennaio 2013 recante “*Struttura del Segretariato Generale, delle Direzioni Generali e degli Uffici Centrali del Ministero della Difesa*”, in attuazione dell'art. 113, comma 4 del D.P.R. n. 90/2010;

**VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 08.07.2024 concernente il conferimento delle funzioni di Direttore della Direzione degli Armamenti Terrestri al Magg. Gen. Angelo ASSORATI;

**VISTO** l'atto dispositivo n. 1 in data 18.06.2025 con il quale il Ten. Gen. Angelo ASSORATI ha conferito delega di funzioni ai Dirigenti della Direzione;

