



CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DEL MINISTERO DELL'INTERNO E DEL MINISTERO DELLA DIFESA

Si attesta che il provvedimento numero 726 del 24/11/2021, con oggetto DIFESA - PEC (COMMISERVIZI) - DD n. 726 del 24.11.2021 - A.Q. n. 1012 del 28.10.2021 - Società RTI ELIOR RISTORAZIONE S.p.A. - Per l'affidamento del servizio di vettovagliamento nelle forme del catering completo, catering veicolato e connessi servizi accessori in favore degli EDR ricompresi nel lotto geografico n.5 per il periodo dal 29 ottobre 2021 al 31 dicembre 2021 - importo € 2.266.639,96 pervenuto a questo Ufficio di controllo di legittimità, è stato protocollato in arrivo con prot. n. CORTE DEI CONTI - SCEN_LEA - SCCLA - 0053446 - Ingresso - 02/12/2021 - 11:47 ed è stato ammesso alla registrazione il 28/12/2021 n. 3439 con la seguente osservazione:

Nell'ammettere al visto e alla registrazione il decreto in oggetto per motivi di correttezza, si fa presente che, in riferimento ai documenti attestanti l'ottemperanza alla normativa sui disabili, risultano trasmesse unicamente le autocertificazioni sottoscritte da "rappresentanti legali" delle società interessate. Si rappresenta, per il futuro, che le autocertificazioni rese ex art. 80, comma 5, lett. i del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. dai rappresentanti legali circa l'ottemperanza alla normativa sui disabili devono essere verificate presso la "Direzione provinciale del lavoro presso la Provincia o Centro provinciale dell'impiego" dove ha sede legale l'operatore economico. Ciò al fine di assicurare che gli operatori economici non si trovino in una situazione che ne preveda l'esclusione ai sensi del comma 6 dell'art. 80 citato.

Il Consigliere Delegato

FRANCESCO TARGIA
(Firmato digitalmente)

Il Magistrato Istruttore

LUCA FAZIO
(Firmato digitalmente)



**SEGRETARIATO GENERALE
CENTRO DI RESPONSABILITA' N. 3
DIREZIONE GENERALE DI COMMISSARIATO E DI SERVIZI GENERALI
I REPARTO - 1^ DIVISIONE - 1^ SEZIONE**

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTI** il Regio Decreto 18 novembre 1923 n. 2440 "Nuove Disposizioni sull'Amministrazione del Patrimonio e sulla Contabilità Generale dello Stato" ed il relativo Regolamento approvato con Regio Decreto 23 maggio 1924 n. 827;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure di appalto degli Enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- VISTO** il D.P.R. 15 novembre 2012 n. 236 "Regolamento recante disciplina delle attività del Ministero della Difesa in materia di lavori, servizi e forniture";
- VISTO** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche";
- VISTA** la Legge 06 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella pubblica amministrazione";
- VISTO** il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- VISTO** il Decreto Legge 24 giugno 2014 n. 90 convertito con modificazioni in Legge 11 agosto 2014 n. 114 "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli Uffici Giudiziari";
- VISTO** l'art 34 co. 2 bis della legge 196/2009, così come modificato dal decreto legislativo n.93 del 2016 e dal successivo correttivo decreto legislativo n. 29 /2018;
- VISTE** le circolari del M.E.F. RGS nn. 21 del 12.06.2018, 34 del 13.12.2018 e 2 del 08.02.2019 recanti indicazioni operative in materia di impegni pluriennali ad esigibilità (IPE);
- VISTO** il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2021-2023 approvato dal Ministro della Difesa il 29 aprile 2021;
- VISTA** la Legge 30 dicembre 2020 n. 178 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023";
- VISTO** lo Stato di Previsione della Spesa del Ministero della Difesa per l'anno 2021 annesso alla predetta Legge di Bilancio n.178/2020;
- VISTO** il decreto del Ministero della Difesa del 20 gennaio 2021 con il quale è stata approvata la "Direttiva generale per l'attività amministrativa e la gestione per l'anno 2021";
- VISTO** il decreto dirigenziale SGD/004 del 26 Gennaio 2021 che attribuisce per il corrente anno ai titolari degli uffici di livello dirigenziale generale dell'area tecnico-amministrativa le risorse finanziarie iscritte nei capitoli del CRA di Segredifesa;
- VISTA** l'esigenza rappresentata dai competenti Organi logistici del Ministero della Difesa ed in particolare delle tre FF.AA. (E.I., M.M. ed A.M.) e dell'area interforze (S.M.D., S.G.D. e Bilandife) di approvvigionamento del servizio di vettovagliamento, nelle forme della ristorazione, del catering completo e del catering veicolato, da espletare presso gli Enti/Distaccamenti/Reparti del predetto Ministero con riferimento all'anno 2018 e successivi;

VISTA la determina a contrarre n 1/1 div/9-2017 datata 2/11/2017 che ha autorizzato l'esperimento di una procedura aperta ai sensi dell'art 60 del d.lgs n.50/2016, in modalità ASP, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per la conclusione di un accordo quadro con un solo operatore economico, per ciascun lotto, di durata massima triennale, finalizzato all'appalto del Servizio di vettovagliamento – n. 10 lotti geografici -, nelle forme della ristorazione, del catering completo e del catering veicolato per gli EDR delle Forze Armate, per l'importo triennale di spesa presunto massimo di euro 464.811.846,63 IVA esclusa, a carico dei pertinenti capitoli dello stato di previsione della spesa del Ministero della Difesa, per il triennio 2019-2021;

VISTO L'Accordo Quadro n.831 di rep. del 19/06/2019 stipulato con il RTI DUSSMANN SERVICE S.r.L., per il triennio 2019-2021, per l'appalto del servizio di vettovagliamento, nelle forme di ristorazione, catering completo e catering veicolato presso gli EDR della Difesa insistenti nel lotto geografico n. 5, per il valore complessivo massimo presunto di euro 36.856.506,15 IVA esclusa;

VISTO il contratto discendente n. 963 di rep in data 10 dicembre 2020 stipulato in forma pubblico-amministrativa con il suddetto operatore economico, alle medesime condizioni (economiche e tecnico-prestazionali) e limiti stabiliti nell'Accordo Quadro stesso, di esecuzione del servizio di ristorazione, catering completo e catering veicolato per gli EDR insistenti nel lotto n. 5, per il periodo 01/1/2021 - 31/12/2021 per l'importo presunto di euro € 13.100.757,58 di cui € 12.596.882,29 per imponibile ed € 503.875,29 per IVA al 4% rientrante nei limiti di valore massimo complessivo presunto di cui all'Accordo Quadro n.831 di rep. del 19.06.2019;

VISTO il decreto di approvazione n. 175 in data 23 marzo 2021 – alle cui premesse e contenuti il presente decreto fa integralmente rinvio - del suindicato contratto n. 963/2020 per il periodo 1° gennaio – 31 dicembre 2021 per una spesa complessiva pari ad € 13.100.757,58 I.V.A. inclusa e di assunzione del relativo Impegno Pluriennale ad Esigibilità, con imputazione a carico dei capitoli di seguito indicati ed articolati in:

- clausola 1 E.F. 2021, per l'importo complessivo di euro 10.917.297,99 - IVA inclusa:
 - cap. 1301/1 – CRA n.3 di SEGREDIFESA per l'importo di € 37.698,47 – IVA inclusa;
 - cap. 4247/1 - CRA n. 4 dell'ESERCITO ITALIANO per l'importo di € 6.494.975,96 – IVA inclusa;
 - cap. 4392/1 - CRA n. 5 della MARINA MILITARE per l'importo di € 2.315.608,84 – IVA inclusa;
 - cap. 4537/1 - CRA n. 6 dell'AERONAUTICA MILITARE per l'importo di € 2.069.014,72 – IVA inclusa;
- clausola 2 E.F. 2022, per l'importo complessivo di euro 2.183.459,59 - IVA inclusa:
 - cap. 1301/1 – CRA n.3 di SEGREDIFESA per l'importo di € 7.539,70 – IVA inclusa;
 - cap. 4247/1 - CRA n. 4 dell'ESERCITO ITALIANO per l'importo di € 1.298.995,19 – IVA inclusa
 - cap. 4392/1 - CRA n. 5 della MARINA MILITARE per l'importo di € 463.121,76 – IVA inclusa;
 - cap. 4537/1 - CRA n. 6 dell'AERONAUTICA MILITARE per l'importo di € 413.802,94 – IVA inclusa.

CONSIDERATO che, a seguito del perdurare, anche nel corso del presente Esercizio Finanziario, dell'emergenza sanitaria da COVID-19 si è registrata una significativa riduzione delle presenze presso le mense con conseguenti minori esigenze di vettovagliamento rispetto a quelle inizialmente programmate sulla base degli indicatori logistici forniti dai diversi EE/DD/RR fruitori del servizio;

VISTE le lettere prot. M_D MSTAT 0059837 del 15/07/2021, prot. M_D E0012000 REG2021 0141448 del 09/07/2021 e M_D ARM003 REG2021 0084270 del 13/07/2021 con le quali, rispettivamente, lo Stato Maggiore della Marina Militare, lo Stato Maggiore dell'Esercito Italiano ed il Comando Logistico dell'Aeronautica Militare hanno comunicato, con riferimento all'intero Esercizio Finanziario 2021, le riduzioni di spesa, riferite ad ogni singolo lotto, conseguenti alle stimate riduzioni delle presenze presso le mense delle diverse FF.AA. in conseguenza della citata emergenza pandemica ;

TENUTO CONTO che le nuove minori esigenze finanziarie prospettate hanno comportato, con riferimento al LOTTO geografico n.5, una riduzione dello stanziamento assicurato sui capitoli di competenza per un importo complessivo pari ad € 2.767.957,08;

CONSIDERATO che la predetta riduzione, corrispondente ad una percentuale del 21,1% dell'importo contrattuale, eccedeva i limiti del quinto di cui all'art.106 comma 12 del D.lgs. 50/2016;

- TENUTO CONTO** che l'art.18 dell'Accordo Quadro regolante l'appalto espressamente prevede che qualora *"si determini una riduzione del numero dei pasti superiore al limite del quinto di ogni importo contrattuale discendente, la Ditta assuntrice, qualora non intenda proseguire il servizio ridotto potrà esercitare il diritto di recesso, con preavviso minimo di 90 (novanta) giorni solari, senza alcuna pretesa risarcitoria da entrambe le parti"*;
- VISTA** la lettera prot. M_D GCOM REG2021 0011957 del 19.07.2021 con la quale è stata comunicata all'Operatore Economico l'esigenza, da parte di questa Stazione Appaltante, di procedere ad una riduzione dell'impegno di spesa secondo l'importo indicato di € 2.767.957,08 fatta comunque salva la facoltà dello stesso O.E. di poter recedere dal contratto nei termini di cui al citato art.18 dell'Accordo Quadro regolante l'appalto;
- VISTA** la comunicazione del 29.07.2021 con la quale l'operatore economico DUSSMANN SERVICE S.r.l. affidatario del servizio, in riscontro alla sopra citata lettera prot.11957 del 16.07.2021 di questa Stazione Appaltante, ha manifestato la propria volontà di recedere dal contratto ai sensi di quanto previsto dall'art.18 dell'Accordo Quadro regolante l'appalto con il preavviso minimo di giorni 90 decorrenti dalla precitata comunicazione, condizionando la revoca del recesso al riequilibrio delle condizioni contrattuali venute meno per effetto della pandemia;
- VISTA** la lettera prot. M_DGCOM REG2021 0015697 del 27.09.2021 con la quale questa Stazione Appaltante, al fine di indurre l'O.E. a riconsiderare la propria volontà di recedere dal contratto, considerando anche lo scostamento minimo, pari appunto allo 1,1% rispetto al quinto d'obbligo, ha comunicato alla DUSSMANN SERVICE S.r.l. la propria disponibilità ad addvenire ad un accordo transattivo, ai sensi dell'art.208 c.2 del Codice dei Contratti, riconoscendo un incremento, pari allo 0,15%, per ogni punto percentuale di riduzione oltre il quinto parametrato al fatturato mensile;
- VISTA** la lettera del 28.09.2021 con la quale la DUSSMANN SERVICE S.r.l. ha comunicato di ritenere sottostimata la proposta transattiva avanzata da questa Stazione Appaltante;
- VISTA** la lettera prot. M_DGCOM REG2021 0015866 del 29.09.2021 con la quale questa Stazione Appaltante ha ribadito i termini della propria proposta di accordo transattivo con l'avviso che, in caso di riscontro negativo, l'RTI non sarebbe stato più parte contraente a far data dal 29 ottobre 2021 del contratto in oggetto;
- VISTA** la lettera del 29.09.2021 con la quale la DUSSMANN SERVICE S.r.l. ha confermato il proprio recesso dal contratto ritenendo l'affidamento concluso a far data dal 29 ottobre 2021;
- VISTA** la lettera M_DGCOM REG2021 0015924 in data 30.09.2021 con cui questa Direzione Generale al fine di garantire la continuità del servizio del vettovagliamento presso gli EDR ricompresi all'interno del Lotto 5 ha conseguentemente autorizzato gli Stati Maggiori di F.A. a procedere in autonomia amministrativa per il periodo 29.10.2021 – 31.12.2021;
- VISTE** le lettere dello Stato Maggiore Marina e del Comando Logistico dell'Aeronautica Militare datate 1.10.2021 entrambe (la prima con prot. M_D STAT 80233 e la seconda con prot. M_D ARM 003REG2021 0115357) con cui si dava assicurazione di procedere in autonomia amministrativa;
- VISTA** la lettera M_D E0012000 REG2021 0198941 del 06.10.2021 con la quale l'Esercito Italiano ha invece rappresentato di non poter procedere per i propri E.D.R. ad assicurare il servizio di che trattasi in autonomia amministrativa;
- VISTA** la lettera M_D GCOM REG2021 0016460 in data 08.10.2021 con cui questa D.G., preso atto delle problematiche rappresentate dallo Stato Maggiore E.I., ha comunicato che avrebbe pertanto proceduto motu proprio allo scorrimento della graduatoria, ex art. 110 del "Codice dei Contratti";
- CONSIDERATO** che per l'affidamento del servizio in questione, quindi, per il periodo 29.10.2021 – 31.12.2021, in favore degli E.D.R. di Segredifesa, E.I., M.M., A.M. insistenti nel lotto n.5, si poteva procedere allo "scorrimento della graduatoria di merito", proponendo alla seconda migliore offerente, R.T.I. ELIOR Ristorazione S.p.A., l'esecuzione del servizio, alle stesse condizioni dell'O.E. di cui al recesso in questione, a mente dell'art. 110, ivi commi 1 e 2, in tema di interpello progressivo agli offerenti classificatisi utilmente in graduatoria;
- VISTA** la determina a contrarre n. 0000528 in data 11.10.2021 che ha formalizzato lo scorrimento della graduatoria alla seconda migliore offerente ELIOR Ristorazione S.p.A., alle stesse condizioni dell'O.E. di cui al recesso in questione, secondo quanto previsto dall'art. 110, ivi commi 1 e 2, in tema di interpello progressivo agli offerenti classificatisi utilmente in graduatoria;

- VISTA** la lettera in data 12.10.2021 con cui la Ditta ELIOR Ristorazione S.p.A., a seguito dell'interpello di cui al foglio 16643 in data 11 ottobre 2021, ha accettato di subentrare al R.T.I. DUSSMANN SERVICE S.r.l. dal 29.10.2021 al 31.12.2021 per gli E.D.R di Segredifesa, E.I., M.M., A.M. insistenti nel lotto n. 5 nell'esecuzione del Servizio di catering completo, veicolato e ristorazione;
- VISTO** il decreto di risoluzione e rimodulazione n. 596 del 27.10.2021, dell'Accordo quadro n. 831/2019 e del Contratto discendente n.963/2020, registrato il 17.11.2021 al n. 3150;
- VISTO** il decreto n. 597 del 27.10.2021, con cui è stata approvata l'aggiudicazione già efficace in esito alla verifica dei prescritti requisiti, ex art. 32, comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016, in capo al R.T.I. ELIOR Ristorazione S.p.A. per il periodo in riferimento 29-10-2021 – 31.12.2021;
- VISTO** l'accordo quadro n. 1012 di Rep. in data 28.10.2021 stipulato tra la Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali ed il R.T.I. ELIOR Ristorazione S.P.A. finalizzato all'appalto, per il Lotto n.5, per il periodo 29.10.2021 – 31.12.2021 del Servizio di Vettovagliamento nelle forme del Catering completo, catering veicolato e connessi servizi accessori in favore degli EDR delle FF.AA.;
- VISTO** il D.P.C.M. del 15.10.2021 di conferimento incarico di funzione dirigenziale di livello generale di Direttore Generale della Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali, alla dott.ssa Teresa ESPOSITO, registrato l'8/11/2021 al n. 3041,

DECRETA

E' approvato l'accordo quadro, in forma pubblico-amministrativa, n. 1012 di Rep. in data 28.10.2021, stipulato tra la Direzione Generale di Commissariato e di Servizi Generali e l'RTI ELIOR RISTORAZIONE S.P.A. così composto: ELIOR Ristorazione S.p.A. di Milano, capogruppo e mandataria; GEMEAZ ELIOR S.p.A. di Milano, mandante; INNOVA S.p.A. di Pomezia (RM), mandante, per il periodo 29 ottobre 2021 – 31 dicembre 2021, per l'impegno complessivo di euro 2.266.639,96 IVA inclusa (euroduemilioniduecentosessantaseimilaseicentotrentanove/96) - relativo alle prestazioni del servizio di vettovagliamento, per il lotto n. 5

IL DIRETTORE GENERALE
dott.ssa Teresa ESPOSITO